

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 16
по делу об административном правонарушении

«26» января 2023 года

г. Вологда, ул. Зосимовская, 63а

Я, главный государственный инспектор г. Вологда по пожарному надзору – начальник отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Вологда управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Вологодской области майор внутренней службы Меньшиков Сергей Анатольевич,

(должность, звание, фамилия, имя, отчество лица)

рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении вынесенное заместителем прокурора г. Вологды советником юстиции А.В. Янушевичем от 20.12.2022 г, предусмотренных ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ в отношении юридического лица – МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11 имени кавалера Ордена мужества подполковника Узкого Николая Клавдиевича»

Полное название юридического лица: муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 11 имени кавалера Ордена мужества подполковника Узкого Николая Клавдиевича» (МОУ «СОШ № 11»)

Юридический адрес: 160019, Вологодская область, г. Вологда, ул. Чернышевского, д. 41
ОГРН 1023500899950, ИНН 3525082217

Орган, зарегистрировавший юридическое лицо, Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 11 по Вологодской области

1. **Фамилия, имя, отчество законного представителя юридического лица** директор МОУ «СОШ № 11» Асеева Наталия Алексеевна
2. **Адрес места регистрации** Вологодская область, г. Вологда, ул. Первомайская, д. 3, кв. 43
3. **Документ, подтверждающий личность законного представителя** паспорт, серия 1910 № 706046, выдан 19.07.2010 года, выдан отделом УФС России по Вологодской области в городе Вологде
4. **Документ, подтверждающий полномочия законного представителя** постановление Администрации г. Вологды о назначении на должность директора № 1172 от 28.08.2020 г.
5. **Привлекалось ли ранее юридическое лицо к административной ответственности и когда со слов, не привлекалось**

На основании требования исх. № 07-60-2022 от 06.12.2022 года Прокуратуры г. Вологды, с 13.12.2022 года с 12.00 до 13.00 старшим инспектором отдела надзорной деятельности и профилактической работы по городу Вологда управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Вологодской области Послушной Е.А, старшим инспектором отдела надзорной деятельности и профилактической работы по городу Вологда управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Вологодской области Кузьменко М.В. совместно со старшим помощником прокурора города Вологды О.А. Громовой проведена проверка исполнения законодательства в области пожарной безопасности на объекте МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11 имени кавалера Ордена мужества подполковника Узкого Николая Клавдиевича» по адресу: г. Вологда, ул. Чернышевского, д. 41, установлено, что юридическое лицо, являясь лицом уполномоченным владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом объекта защиты, то есть лицом, обязанным соблюдать требования пожарной безопасности в соответствии со ст.ст. 37, 38 Федерального закона № 69-ФЗ от 21.12.1994 года «О пожарной безопасности», допустило нарушения требований нормативных документов по пожарной безопасности, а именно:

1) Помещения пожароопасной категории ВЗ не отделены от других помещений и коридоров противопожарными перегородками 1-го типа (согласно, предоставленного расчета категорий помещений по взрывопожарной и пожарной опасности: библиотека, хозяйственный склад, столлярная мастерская, склад столовой). Нарушены требования п. 5.1.2 Свод правил.

Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» с учетом ч. 4, ст. 4, ст. 6, ст. 53 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ,

за что предусмотрена административная ответственность по ч. 1 ст. 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

**представителю юридического лица Асеевой Наталии Алексеевне
разъяснены её права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1, 25.4, 2.10 КоАП РФ**

Статья 2.10 Административная ответственность юридических лиц

1. Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями, раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В случае, если в статьях разделов I, III, IV, V настоящего Кодекса не указано, что установленные данными статьями нормы применяются только к физическому лицу или только к юридическому лицу, данные нормы в равной мере действуют в отношении и физического, и юридического лица, за исключением случаев, если по смыслу данные нормы относятся и могут быть применены только к физическому лицу.

3. При слиянии нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

4. При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается присоединившее юридическое лицо.

5. При разделении юридического лица или при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается то юридическое лицо, к которому согласно разделительному балансу перешли права и обязанности по заключенным сделкам или имуществу, в связи с которыми было совершено административное правонарушение.

6. При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида к административной ответственности за совершение административного правонарушения привлекается вновь возникшее юридическое лицо.

7. В случаях, указанных в частях 3 - 6 настоящей статьи, административная ответственность за совершение административного правонарушения наступает независимо от того, было ли известно привлекаемому к административной ответственности юридическому лицу о факте административного правонарушения до завершения реорганизации.

8. Административные наказания, назначенные в соответствии с пунктами 2 - 4 части 1 статьи 3.2 настоящего Кодекса юридическому лицу за совершение административного правонарушения до завершения реорганизации юридического лица, применяются с учетом положений частей 3 - 6 настоящей статьи.

Статья 25.1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Статья 25.4. Законные представители юридического лица

1. Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.

2. Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

3. Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в

случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

4. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица.

Статья 25.5. Защитник и представитель

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему - представитель.

2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.

3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.

(в ред. Федерального закона от 31.12.2002 N 187-ФЗ)

4. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента составления протокола об административном правонарушении. В случае административного задержания физического лица в связи с административным правонарушением защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента административного задержания.

5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

При этом мне разъяснено, что в соответствии с ч.1 статьи 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом

√
(подпись)

Начальником отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Вологда управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Вологодской области майором внутренней службы Меньшиковым Сергеем Анатольевичем, при старшем инспекторе отдела надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Вологодской области капитане внутренней службы Послушной Елене Александровне, в присутствии законного представителя юридического лица – директора МОУ «СОШ № 11» Асеевой Наталии Алексеевны, являющейся лицом, имеющим право действовать от имени юридического лица, рассмотрены представленные материалы административного дела об исполнении законодательства в области пожарной безопасности, учтены тяжесть совершенного правонарушения и социальное положение юридического лица.

Изучив материалы административного дела, оценив имеющиеся и представленные доказательства в порядке статьи 26.11 КоАП РФ, пришел к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и частями 6, 6.1 и 7 настоящей статьи, - влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.

Объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.4 КоАП РФ являются общественные отношения, складывающиеся в процессе обеспечения защищенности личности, имущества от пожаров.

Субъектом правонарушения являются лица, на которые в соответствии с действующим законодательством возложена обязанность соблюдать требования пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства; требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности; нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

В силу статьи 2 Федерального закона от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Согласно статье 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров принят Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Закон № 123-ФЗ), который определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения (ч. 1 ст. 1 Закона № 123-ФЗ).

Из анализа вышеуказанных норм следует, что ответственность за нарушение требований правил пожарной безопасности должны нести собственники имущества, лица, уполномоченные владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом.

В соответствии с п. 3 ст. 26.1 КоАП РФ при рассмотрении дела об административных правонарушениях выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

В соответствии с ч. 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с ч. 3 статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

В силу ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Как разъяснено в пункте 16 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», выяснение виновности лица в совершении административного правонарушения осуществляется на основании данных,

зафиксированных в протоколе об административном правонарушении, объяснений лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в том числе об отсутствии возможности для соблюдения соответствующих правил и норм, о принятии всех зависящих от него мер по их соблюдению, а также на основании иных доказательств, предусмотренных частью второй статьи 26.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу части 2 статьи 26.2 КоАП РФ эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В данном случае факт нарушения юридическим лицом МОУ «СОШ № 11» требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и нормативных документов по пожарной безопасности установлен полностью, подтверждается материалами настоящего дела.

Принимая во внимание тот факт, что юридическим лицом МОУ «СОШ № 11» не были своевременно приняты все зависящие от него меры по соблюдению и недопущению нарушений требований законодательства Российской Федерации в области пожарной безопасности, а также оценив представленные в материалах дела доказательства, полагаю, что наличие в деянии МОУ «СОШ № 11» нарушений, изложенных в постановлении, подтверждается взаимной связью и совокупностью представленных в материалах дела доказательств и свидетельствуют о наличии события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В п. 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» предусмотрено, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства лица, добровольное устранение имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу ч. 2, ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

В силу п. 18.1 названного Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений п. 18 настоящего

Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивированным.

Таким образом, категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи, с чем определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного правонарушения. Применение ст. 2.9 КоАП РФ является правом, а не обязанностью.

По смыслу ст. 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

При рассмотрении дела об административных правонарушениях учитываются обстоятельства положений, предусмотренные статьей 4.2 обстоятельства, смягчающие административную ответственность и статьей 4.3 обстоятельства, отягчающие административную ответственность КоАП РФ.

Срок давности привлечения к ответственности, предусмотренный положениями статьи 4.5 КоАП РФ, на дату вынесения постановления не истек. Протокол об административном правонарушении составлен в присутствии уполномоченного представителя юридического лица уведомленного, надлежащим образом, извещенного о времени и месте составления протокола об административных правонарушениях.

При рассмотрении дела, обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

При рассмотрении административного дела обстоятельствами смягчающими административную ответственность признаны следующие обстоятельства: что юридическое лицо МОУ «СОШ № 11» привлекается к ответственности впервые, факт совершения правонарушений признает,

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1, 2 ст. 23.34; ст. 29.9; ч.1 ст. 29.10; ст. 3.2, 3.3 ст. 4.1; ч. 2 ст. 4.4; ст. 3.4 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 11 имени кавалера Ордена мужества подполковника Узкого Николая Клавдиевича», место нахождения юридического лица: Вологодская область, г. Вологда, Чернышевского, д. 41, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ, и назначить административное наказание

в виде

предупреждения

1. Объявить заинтересованным лицам, что настоящее постановление может быть обжаловано в судебном порядке или вышестоящему должностному лицу в течении 10-ти суток со дня вручения или получения копии постановления.

2. Данное постановление вступает в законную силу по истечению срока, установленного для обжалования постановления по делу, если данное постановление не было обжаловано (в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления).

Подпись лица вынесшего постановление _____

(подпись)

С.А. Меньшиков
(расшифровка подписи)