



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ВОЛОГДЫ

ул. Зосимовская, 60, г. Вологда, 160009
Тел.: 8 (8172) 72-06-54, факс 72-07-52

12.2022 № 07-01-2022

Директору МОУ «Средняя
общеобразовательная школа № 11 имени
кавалера Ордена Мужества подполковника
Узкого Николая Клавдиевича»

Асеевой Н.А.

ул. Чернышевского, д. 41, г. Вологда,
160000,

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона,
причин и условий, им способствующих

Прокуратурой города проведена проверка исполнения законодательства об охране труда, о пожарной безопасности, требований антитеррористической защищенности в МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11 имени кавалера Ордена Мужества подполковника Узкого Николая Клавдиевича» (далее – МОУ «СОШ № 11»), в ходе которой выявлены нарушения закона.

Согласно ст.22 Трудового кодекса Российской Федерации (далее -ТК РФ) работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров; обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда, обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей.

В соответствии со ст. 214 ТК РФ работодатель обязан обеспечить приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением.

В соответствии с п. 14 Приказа Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» при выдаче работникам СИЗ работодатель руководствуется типовыми нормами, соответствующими его виду деятельности.

В соответствии со ст. 221 ТК РФ для защиты от воздействия вредных и (или) опасных факторов производственной среды и (или) загрязнения, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях, работникам бесплатно выдаются средства индивидуальной защиты и смывающие средства, прошедшие подтверждение соответствия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В № 148726

Средства индивидуальной защиты включают в себя специальную одежду, специальную обувь, дерматологические средства защиты, средства защиты органов дыхания, рук, головы, лица, органа слуха, глаз, средства защиты от падения с высоты и другие средства индивидуальной защиты, требования к которым определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Работодатель за счет своих средств обязан в соответствии с установленными нормами обеспечивать своевременную выдачу средств индивидуальной защиты, их хранение, а также стирку, химическую чистку, сушку, ремонт и замену средств индивидуальной защиты.

В МОУ «СОШ № 11» средства индивидуальной защиты работникам выдаются, но в нарушение требований Приказа Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н (ред. от 12.01.2015) «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» в установленном порядке их выдача в личную карточку учета выдачи СИЗ не заносится. Последние записи в карточках выполнены в 2021 году.

Выдача смывающих и обезвреживающих средств в нарушение Приказа Минздравсоцразвития России от 17.12.2010 № 1122н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами» нигде не фиксируется.

В нарушение требований Приказ Минтруда России от 15.09.2021 № 632н «Об утверждении рекомендаций по учету микроповреждений (микротравм) работников», соответствующий журнал учета микротравм в МОУ «СОШ № 11» не ведется.

Представленные личные карточки выдачи СИЗ В МОУ «СОШ № 11» ведутся не в соответствии с установленными нормами, а именно не указан № сертификата или декларации соответствия выдаваемых СИЗ, что является нарушением п. 8, 13 Приложения «Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» к Приказу Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н «Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты».

↓ Согласно п. 2 ч. 6 и ч. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несёт ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Закон № 69-ФЗ) руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности.

В нарушение требований п.5.1.2 свода правил. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», утвержденного приказом МЧС России от 24.04.2013 № 288 (ред. от 15.06.2022) «Об утверждении свода правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» помещения пожароопасной категории ВЗ не отделены от других помещений и коридоров противопожарными перегородками 1-го типа (согласно предоставленного расчета категорий помещений по взрывопожарной и пожарной опасности: библиотека, хозяйственный склад, столярная мастерская, склад столовой).

В силу п. 3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются, кроме прочего, на принципе приоритета жизни и здоровья человека.

Согласно ч. 3.1. ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта (п. 6 ст. 3 Закона № 35-ФЗ).

Требования к антитеррористической защищенности объектов сферы образования утверждены постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 (далее - Требования).

В силу положений подп. «д» п. 17 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий), кроме прочего, обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных

документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности (п.п. «а», «б» п. 22 Требований).

Вместе с тем в нарушение подп. «а» п. 22, подп. «д» п. 17 Требований в МОУ «СОШ № 11» не определены должностные лица, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта и иных документов объекта, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта.

В нарушение подп. «б» п. 22, подп. «д» п. 17 Требований не определены должностные лица, имеющие право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта и иных документах объекта, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности.

В соответствии с подп. «е» п. 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством организации круглосуточных охранных мероприятий.

В целях обеспечения охраны объекта (территории) МОУ «СОШ № 11» (Заказчик) с ЧОП «Служба спасения» (Исполнитель) заключен муниципальный контракт от 14.01.2022 № 18-СС/21 (далее – контракт).

Согласно условиям контракта, Исполнитель обязан ознакомить сотрудников охраны с условиями работы и особенностями охраны объекта под роспись, согласовать взаимодействие сотрудников охраны с дежурным администратором объекта охраны; разработать, согласовать с Заказчиком, проинструктировать и выдать сотрудникам охраны инструкции по соблюдению требований пожарной безопасности, охраны труда, действиях при возникновении чрезвычайных ситуаций.

На момент проверки, 13.12.2022, установлено, что охранник, обеспечивающий охрану МОУ «СОШ №11», не в полном объеме обладает знаниями о порядке действий при обнаружении подозрительных предметов на объекте, а также о порядке действий при поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов. Незнание порядка действий в условиях угрозы совершения или при совершении террористического акта лицами, обеспечивающими охрану объекта, может привести к несвоевременному и ненадлежащему выявлению противоправных действий, передачи уполномоченным лицам такой информации и, как следствие, наступление неблагоприятных последствий.

МОУ «СОШ № 11», как Заказчик оказываемых охранных услуг, должен контролировать надлежащее исполнение условий контракта. При этом условиями контракта предусмотрено право Заказчика в любое время проверять ход и

качество услуг, оказываемых Исполнителем, не вмешиваясь в его хозяйственную деятельность.

Вместе с тем МОУ «СОШ № 11» не в полной мере обеспечивает контроль за исполнением ООО ЧОП «Служба спасения» обязанности по охране объекта, что свидетельствует об упущениях в части принятия мер по антитеррористической защищенности объекта, соблюдения прав и гарантий обучающихся и работников данной образовательной организации.

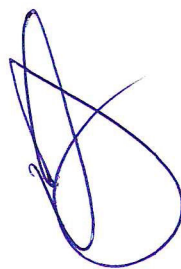
Вышеуказанные нарушения федерального законодательства стали возможными в результате ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей со стороны ответственных должностных лиц МОУ «СОШ № 11», а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры города.
2. Принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.
3. При наличии оснований рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в письменной форме сообщить в прокуратуру города в месячный срок со дня его внесения.

Заместитель прокурора города
советник юстиции



А.В. Янушевич